

대구광역시 서구 공중화장실 등의 설치 및 관리 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 검토 경위

- 제출일자: 2023. 11. 9.
- 제 출 자: 서구청장
- 회부일자: 2023. 11. 10.(의안번호 제505호)
- 검토기간: 2023. 11. 13. ~ 11. 30.

2. 주요 내용

- 부적절한 용어, 문장, 체계 등 정비(안 제3조 등 조례 전반)
- 비상벨 등 안전관리 시설의 설치에 관한 사항 신설(안 제4조)
- 재수록 법정 사항 정리, 인용 조문 정비 등(안 제11조, 제13조)
 - 개방화장실 운영 등 조례 위임 사항 반영 및 위임 근거 명시

3. 참고 사항

가. 관계법령

- 「공중화장실 등에 관한 법률」 제7조, 제9조~제11조, 제18조 등
- 「공중화장실 등에 관한 법률 시행령」 제2조, 제7조, 제8조
- 「공중화장실 등에 관한 법률 시행규칙」 제4조, 제5조, 제6조
- 「대구광역시 서구 공중화장실 등의 불법촬영 예방에 관한 조례」

나. 입법예고: 2023. 9. 27. ~ 10. 17.(접수된 의견 없음)

다. 예산조치: 해당 사항 없음

4. 검토 의견

- 본 개정조례안은 「공중화장실 등에 관한 법률」에서 조례로 정하도록 위임한 사항과 불일치하는 부분을 정비하고 개정 법령에서 신설·변경된 사항 등을 우리구의 실정에 맞게 반영함으로써 법적 타당성을 제고하는 한편, 부적절한 문장과 용어 및 조문 체계¹⁾ 등을 알기쉬운 법령 정비기준에 부합되도록 다듬고자 하는 것으로서
- 개정안의 주요 내용을 살펴보면, 안 제3조는 공중화장실 설치·관리자의 책무에 관한 여러 사항이 한 문장으로 나열된 점을 개선하기 위하여 주요 내용을 각 호로 분리한바 어느 정도 간결성과 명료성이 확보된 것으로 보이며, 안 제4조는 상위 법령에 신설된 비상벨 등 안전관리 시설의 설치에 관한 사항²⁾을 필요한 범위 내에서 적절히 규정하였다고 할 수 있음. 안 제11조는 「공중화장실 등에 관한 법률 시행령」의 개정(2022. 11. 1.)으로 삭제된 개방화장실의 구분에 관한 사항³⁾을 위임 규정에 따라 조례에 신설하고, 반면에 재수록이 불필요한 법정 사항은 삭제한 것으로 판단됨.
- 이상과 같이 본 조례안은 상위 법령의 개정 사항 등을 적절히 반영하여 대체로 타당성 있게 수정하였고, 관련 입법 절차를 준수하여 적정하게 개정된 것으로 보이나, 본 조례와 관련이 깊은 「대구광역시 서구 공중화장실 등의 불법촬영 예방에 관한 조례」와의 통합 여부나, 법 제15조에 따라 구청장이 둘 수 있는 ‘공중화장실 운영 자문위원회’의 설치 여부 등에 대한 향후 계획과 관련해서는 공중화장실 운영의 효율성 제고라는 측면에서 토의가 필요할 것으로 사료됨.

1) 현행 조례는 조문 체계에 각 조항과 별도로 상위의 장(章) 구분을 설정해 두고 있으나, 법제처의 <자치법규 입안 길라잡이>(2022)에 따르면 통상적으로 조문 수가 30개 이상이 되는 경우 이해를 돕기 위하여 조문 체계를 몇 개의 장으로 구분할 수 있는 것인데, 10여개 조에 불과한 본 조례를 장으로 나누어야 할 필요는 없다고 보아서 각 장의 구분을 모두 삭제한 것으로 판단됨.

2) 「공중화장실 등에 관한 법률」 제7조(공중화장실등의 설치기준) ④ 시장·군수·구청장은 범죄 및 안전사고를 예방하기 위하여 공중화장실등에 비상벨 등 안전관리 시설을 설치하여야 하며, 안전관리 시설의 설치가 필요한 공중화장실등은 조례로 정한다. <신설 2021. 7. 20.>

3) 「공중화장실 등에 관한 법률 시행령」 제8조 ② 시장·군수·구청장은 조례가 정하는 바에 따라 개방화장실을 24시간 개방하는 상시개방화장실과 일정한 시간만을 개방하는 정시개방화장실로 구분하여 운영할 수 있다.