

대구광역시 서구 안전취약계층 안전 환경 지원 조례안

검 토 보 고

1. 검토 경위

- 발의일자: 2023. 8. 25.
- 발 의 자: 김종일 의원 외 2명
- 회부일자: 2023. 8. 28.(의안번호 제472호)
- 검토기간: 2023. 8. 28. ~ 9. 4.

2. 주요 내용

- 조례의 목적과 구청장의 책무에 관한 사항(안 제1조 및 제2조)
- 안전취약계층 지원 대상 및 지원 범위(안 제3조 및 제4조)
- 지원 신청 방법과 지원 결정에 관한 사항(안 제5조 및 제6조)
- 안전취약계층 지원 업무의 위탁에 관한 사항(안 제7조)
- 안전취약계층 지원을 위한 관계기관 협력 및 홍보(안 제8조 및 9조)

3. 참고 사항

가. 관계법령

- 「재난 및 안전관리 기본법」 제31조의2(안전취약계층에 대한 안전 환경 지원)

나. 입법예고: 2023. 8. 29. ~ 9. 4.(접수된 의견 없음)

다. 예산조치: 해당사항 없음

4. 검토 의견

가. 법적 근거 및 타당성

- 본 조례안은 안전취약계층이 재난이나 그 밖의 각종 사고로부터 안전을 확보할 수 있는 생활환경을 조성하기 위하여 「재난 및 안전관리 기본법」의 위임에 따라 안전용품 제공 등 지원의 대상, 범위, 방법 및 절차 등에 필요한 사항을 정하려는 것으로서 「대구광역시 서구 화재취약계층 지원에 관한 조례」와 일부 중복되는 부분이 있으나 이 조례를 통해 포괄적으로 안전취약계층 지원의 제도적 근거와 기준이 마련된다는 점에서 타당성을 갖추었다고 판단됨.

나. 조문별 주요 검토 사항

- 안 제1조 및 제2조는 조례의 목적과 구청장의 책무에 관한 사항으로서 조례 제정의 기본 방향을 간결하게 기술하고, 사업 시행에서 반드시 포함하여야 할 최소한의 내용을 규정하였음.
- 안 제3조 및 제4조는 지원대상에 해당하는 안전취약계층¹⁾을 구체적으로 열거한 후, 예산의 범위에서 지원할 필요가 있는 필수적인 안전환경 요소를 전기·가스·소방·유류·자연재해 등의 분야로 나누어 명시하고 그 밖의 사항에 대해서는 따로 정할 수 있도록 하여 상황에 따른 지원 여부를 구청장의 재량 판단에 맡겼음.
- 안 제5조 및 제6조는 지원신청의 방법과 절차, 지원결정에 관한 사항을 규정하였는데 결정 방법 및 지원 절차에 관한 세부적인 사항은 구청장이 정하도록 하였으며, 안 제7조에서는 위탁에 관한 규정을 두어 업무의 효율성 및 전문성을 확보할 수 있는 근거를 마련하였음.
- 그 밖에 안 제8조와 안 제9조는 안전한 생활환경 조성 사업의 특성을 고려하여 관계기관 협력 및 사업 홍보 책무를 명시함으로써 본 조례가 실효성을 가질 수 있도록 조치한 것으로 판단됨.

다. 종합 의견

- 위에서 살펴본 바와 같이 본 조례안은 안전취약계층이 각종 사고 및

1) 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조(정의) 제9의3호에서는 “안전취약계층”을 ‘어린이, 노인, 장애인, 저소득층 등 신체적·사회적·경제적 요인으로 인하여 재난에 취약한 사람’이라고 규정하고 있으나 같은 법 제31조의2제2항에서는 구체적인 지원 대상을 조례로 정하도록 하였음.

재해로부터 안전한 생활환경을 확보할 수 있도록 제도적 지원 근거²⁾를 마련하기 위한 것으로서 관계 법령에 위배됨 없이 적정하게 구성된 것으로 사료됨. 그러나 그 지원대상 및 지원범위가 포괄적인 만큼 일부 규정은 개별 조례³⁾와 중첩될 수 있으므로 집행기관에서는 본 조례안이 의결되면 시행 과정의 문제점을 파악하고 필요한 경우에는 관련 조례의 개정·폐지 등에 대하여 신중히 검토하여야 할 것임.

2) 별도의 관련 조례가 없어도 재해예방 사업은 「지방자치법」에 따른 자치사무에 해당하므로 법적 근거를 갖추고 의회 의결을 거쳐 성립된 예산이 있으면 집행이 가능하나, 타당성 있고 일관된 지원 기준 마련을 위해서는 조례 제정이 필수적이라고 할 수 있음. 2023년도 본예산 기준으로 안전총괄과에 편성된 관련 예산 총액은 118,000천원임.〔어린이가방 안전망토 지원사업 10,000천원 / 취약계층 및 다중이용시설 방연마스크 지원사업 60,000천원 / 화재취약계층 소화기·경보형감지기 지원사업 800천원 / 취약계층 소화패치(콘센트 안전차단) 보급사업 40,000천원〕

3) 「대구광역시 서구 화재취약계층 지원에 관한 조례」(안전총괄과), 「대구광역시 서구 가스타이머록 보급 지원에 관한 조례안(심사중)」(경제과) 등.