

대구광역시 서구 보육교직원 권익 보호에 관한 조례안

검 토 보 고

1. 검토 경위

- 발의일자: 2023. 3. 3.
- 발 의 자: 이주한 의원 외 4명
- 회부일자: 2023. 3. 6.(의안번호 제426호)
- 검토기간: 2023. 3. 9. ~ 3. 13.

2. 주요 내용

- 조례 제정의 목적 및 용어 정의(안 제1조~제2조)
- 구청장의 책무 및 다른 조례와의 관계(안 제3조~제4조)
- 기본계획의 수립과 실태조사에 관한 사항(안 제5조~제6조)
- 지원사업에 관한 사항(안 제7조)
- 위원회의 설치·운영에 관한 사항(안 제8조)
- 협력체계 구축에 관한 사항(안 제9조)

3. 참고 사항

가. 관계법령

- 「영유아보육법」 제2조(정의), 제4조(책임), 제11조(보육계획의 수립 및 시행), 제36조(비용의 보조 등)

나. 입법예고: 2023. 3. 8. ~ 3. 13.(접수된 의견 없음)

다. 예산조치: 해당사항 없음

4. 검토 의견

가. 법적 근거 및 타당성

- 본 조례안은 대구광역시 서구 어린이집 보육교직원의 권익 보호에 필요한 사항을 규정하여 보육교직원의 인권을 증진하고 건강한 노동 환경이 조성되도록 지원함으로써 보육의 질을 향상시키기 위한 것으로서, 보육교직원의 근로여건 개선 및 권익 보호에 관하여 지방자치단체가 지닌 책임(「영유아보육법」 제4조제4항)을 이행하는 조치의 일환이라고 할 수 있음.

나. 조문별 심사 항목 검토

- 주요 내용을 살펴보면, 보육교직원 지원에 관해서는 지도·명령 및 포상 수준에 머문 「영유아 보육 조례」의 한계를 극복하기 위하여 먼저 구청장의 책무(안 제3조)를 명확히 하고 인권침해 실태조사(안 제6조) 및 권익 보호 지원사업(안 제7조) 등을 펼칠 수 있도록 하는 근거를 마련한 점이 이 조례의 핵심이라고 할 수 있으며
- 보육교직원 권익 보호를 지원하기 위한 기본계획 및 시행계획의 수립(안 제5조)이나 보육교직원 권익 보호 위원회의 설치·운영(안 제8조)에 관한 규정에서는 적정한 범위 내의 필요 사항을 명시하면서도 상위 계획에 포함하거나 관련 위원회에서 그 기능을 대신할 수 있도록 하여 실제 집행에 있어서 효율적인 운영이 가능하게 하였음.

다. 종합 의견

- 최근 몇 년 사이에 보육교사의 열악한 노동환경 및 인권침해로 인해 빚어진 극단적 선택이나 소송 사례가 언론에 자주 보도되었는데, 우리구의 보육교직원 현황 및 어린이집 이용 인원(붙임 참조)을 놓고 볼 때 영유아 보육의 질을 향상시킬 수 있는 본 조례안의 제정은 그 필요성이 인정된다고 할 수 있으며,
- 각 조문을 전반적으로 검토한 결과, 보육교직원 권익 보호를 지원하는 데 필요한 사항이 적절하게 반영되었고 「영유아보육법」 등 관계 법령에 위배됨 없이 적절하게 구성된 것으로 사료됨.

[붙임]

☐ 서구 보육교직원 현황

(2023년 1월 현재)

구분	인원	비고
원장	63명	
보육교사	520명	
조리원	52명	
간호사	2명	
영양사	2명	
기타	52명	
총 계	691명	

☐ 서구 어린이집 이용 인원

(2023년도 업무보고 기준)

구분	시설 수	이용 인원
국·공립	13개소	804명
법인	7개소	307명
민간	28개소	1,372명
가정	14개소	180명
직장	1개소	37명
총 계	63개소	2,700명